
党建引领 深化特大城市基层治理

王华

习近平总书记强调，要夯实社会治理基层基础，推动社会治理重心下移，构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。南京市委深入贯彻中组部等四部委印发的《关于深化城市基层党建引领城市基层治理的若干措施》，专题召开党建引领基层治理座谈会，出台常态化疫情防控下基层治理“十项举措”，着力推进党建引领基层治理的“书记项目”，基层基础得到持续夯实。立足基层治理新方位，南京将进一步完善基层治理的理念思路、体制机制、方式方法，大力推动党建覆盖、党政统筹、党员下沉、党群联动，不断加快构建到底到边、协同高效的基层治理体系，努力提升基层治理现代化水平，为全面建设人民满意的社会主义现代化典范城市提供坚强保障。

着力强化“三个引领”，把准基层治理正确方向

坚持把党建引领贯穿于基层治理的各领域全过程，完善上下贯通、执行有力的组织体系，使党的建设融入基层治理、保障基层治理、引领基层治理。

强化政治引领。深入学习贯彻习近平总书记关于加强基层治理体系与治理能力现代化建设的重要论述，健全落实中央和省市委基层治理决策部署的工作机制，推动各级党委（党组）聚焦基层治理重大政策、重要工作、重点任务，及时研究、推进、督办，确保基层治理始终保持正确政治方向、始终在党的领导下推进。

强化组织引领。推动组织体系全面有效覆盖，在全市 1.24 万个网格全覆盖建立党支部，大力推广行动支部、区域性支部等功能型党组织做法。推动组织引领全面发力，探索把党组织推荐人选明确为各类组织负责人，积极推行村书记通过法定程序担任村集体经济组织、合作经济组织负责人，推行网格党支部书记、网格长由社区党组织成员或党员骨干“一肩挑”，强化党组织对业委会人选把关，使党组织成为基层治理的主心骨。

强化机制引领。健全党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，引导群众依法有序参与治理。健全党组织领导的基层民主协商机制，明确协商议题由党组织把关，协商过程由党组织牵头，协商落实由党组织督办。健全党组织领导的群团带动机制，统筹配置使用群团组织工作资源，更好发挥群团组织团结教育、维护权益、服务群众功能。健全党组织领导的社会协同机制，推动社会组织规范行为、反映诉求、提供服务，发挥好其基层工作“智囊团”、深化改革“助推器”、社会和谐“黏合剂”的作用。

奋力推进“四个探索”，创新基层治理管用举措

探索先进典型引领的实招。仙林街道党建引领城市基层治理新路子，被中组部誉为新时代“枫桥经验”城市版，今年的全国组织部长会议进一步明确要加强总结推广，省委专门发文部署。南京将以此为契机，在总结提升上下更大功夫，进一步拓展“仙林经验”的丰富内涵，部署开展“学仙林、见行动、优治理”活动，推动全市 101 个街道、589 个社区党组织分类制定对标提升计划，分批开展现场调研观摩，分期举办书记示范培训，真正推动“盆景”变“风景”。

探索建强“红色物业”的实招。物业管理与基层治理息息相关，把群众身边小事管好了，基层治理就有了坚实基础。大力实施新一轮“美丽家园”三年行动计划，持续开展 100 个市级“红色物业”示范点命名活动，建立完善社区物业党建联建和协调共治机制，推进物业服务企业党建全覆盖，推动 2300 余个老旧小区（零散片区）基本管理提质增效，让群众居住更安心、更舒

心、更放心。

探索推进多元共治的实招。基层治理涉及方方面面，必须调动多元主体和各方力量积极融入、共同参与，唱好群英会、打好合力牌。开展“同城共筑”行动，组织镇（街道）、村（社区）与驻辖区单位“双向走访、双向服务”，推动各单位深度融入基层治理。深化实施“党建联盟”行动，进一步完善党建联席会议制度，编制信息、资源、需求、风险“四张清单”，实现信息及时互通、资源及时调度、风险及时处置、问题及时解决。

探索实现整体提升的实招。围绕“主体+整体”，健全完善市、区、街道、社区四级联动的领导机制、运行机制和责任机制，制定抓党建责任清单，深化基层党建“书记项目”，压紧压实各级党组织管党治党责任。聚焦“网格+网络”，大力推广“互联网+党建”“智慧党建”等做法，深入实施城市运行“一网统管”三年行动计划，把党建和政法综合、民政、城管、信访等各类网格整合成“一张网”，一体推进“双网”党建、“双网”治理。

聚力实施“五项行动”，提升基层治理工作实效

基层治理“到底到边”行动。聚焦常态化疫情防控下基层治理工作，推进“强力工程”，大力推动党组织建在网格全覆盖、党员干部下沉一线全覆盖、驻宁单位融入属地全覆盖、基层阵地一站式服务全覆盖、数字化赋能全覆盖，实现组织体系、资源力量、多元共治、服务载体、数据赋能到底到边。特别是围绕常态化疫情防控工作，贯彻“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，完善市、区单位挂钩村（社区）应急处置机制，着力充实基层一线抗疫力量，形成上下联动、并肩战“疫”的强大合力。

乡村振兴“聚力惠农”行动。营造惠农好生态，持续巩固农村扫黑除恶专项斗争成果，常态化开展村“两委”人选区级联审，制定加强村级班子监督管理有效措施；建好惠农好支部，推动在农民专业合作社等建立党组织的力度，探索“村村联建”“村企联建”“村居联建”等模式；扶持惠农好项目，深入实施村集体经济项目扶持计划，重点打造一批乡村振兴、共同富裕示范村。

“两新”党建“三领一提”行动。深入谋划“两新”领域党建，统筹发挥区域统领、行业引领、龙头带领的关键作用，健全以综合性党组织为主体、区域性党群服务中心为平台、街道社区兜底覆盖的区域化党建工作体系，完善行业系统党建工作专题研究、定期推进、考核评价等工作机制，做强重点园区、做优商圈党建、服务龙头企业，有效激发“两新”组织创新创造活力和健康发展动力。

头雁集群“培优升级”行动。推进村书记专业化，完善全链条管理制度，鼓励有条件的区拓展到村“两委”成员。围绕抓党建促乡村振兴、党建引领城市基层治理等主题，举办村（社区）书记示范培训班，开展社区“两委”成员、社工、网格员全覆盖轮训。一体管理、一体建设社区工作者和专职网格员队伍，优化社工“三岗十八级”薪酬体系，新增网格化管理工作绩效考核奖励，发放岗位工作年限补贴和专业职称津贴，让基层队伍留得住、留得好，有盼头、有奔头。

筑牢基础“赋能增效”行动。强化权力赋能，深化街道集成改革“后半篇文章”，健全完善“吹哨报到”机制，推动业务部门常态化到基层现场办公、听诊服务，提高基层治理联动响应水平。强化载体赋能，制定党群服务中心效用发挥评估办法，提升村（社区）党群服务中心功能。强化机制赋能，牵头制定村（社区）主体责任清单、协助办理事项准入清单、负面事项清单、网格服务管理事项清单、社工职责清单，切实防范和化解工作层层加码、基层负担过重等问题。